



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ  
& ΙΟΝΙΟΥ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΗΛΕΙΑΣ

ΠΥΡΓΟΣ 1 -2 -2018

ΑΡ.ΠΡΩΤ: 6748

ΠΡΟΣ: Δήμο Ζαχάρως

Δ/ΝΣΗ: Μανωλοπούλου & Κοκκίνου  
ΤΑΧ.ΚΩΔ.: 27100  
ΤΕΛΕΦΑΧ: 26210-30000  
ΠΛΗΡ.: Αικ. Κωνσταντοπούλου  
ΤΗΛ.: 26210-22543

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας της αριθμ. 269/2017 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως.

### ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

α. του Ν. 2503/97 «Διοίκηση, Οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις.

β. των άρθρων 224 και 226 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Τεύχος Α/7-6-2010), όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν.

γ. του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» (ΦΕΚ 85/Α/11-4-2012) και του άρθρου 7 του Ν. 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών».

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 του Π.Δ 139/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου».

3. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του Ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (Α' 47) και 28Α, όπως αυτό έχει προστεθεί με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Ν. 4368/2016 «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».

4. Την με Α.Π. 15870/15-5-2017 Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών, περί ορισμού Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (ΦΕΚ 250/26-5-2017/Τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ.).

5. Την με Α.Π. 140634/22-6-2017 Απόφαση Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, περί Μεταβίβασης δικαιώματος υπογραφής 'Με εντολή Συντονιστή' κ.λπ.» (ΦΕΚ 2208/Τεύχος Δεύτερο/29-6-2017) (ΑΔΑ:ΩΜΜ0ΟΡ1Φ-ΕΞΒ).

6. Το με Α.Π. 11815/13-12-2017 έγγραφο του Δήμου Ζαχάρως, με το οποίο μας διαβίβασε την αριθμ. 269/2017 απόφαση του Δημοτικού του Συμβουλίου, με θέμα «Δημιουργία Εταιρείας Ειδικού Σκοπού για την προστασία δημοτών από τα κόκκινα δάνεια και τους πλειστηριασμούς», για τον κατά νόμο έλεγχο αυτής.

### Αφού σκεφθήκαμε:

**Επειδή**, στην υπ' αριθμ. 11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών Δημ. Διοίκησης και Αποκέντρωσης, περί εποπτείας των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, ΚΕΦ. 2 Διαδικασία ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ

## ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

περ. 2.3 Τρόπος ελέγχου περ. iii Παράβαση νόμου αναφέρεται ότι «.....κατά τον έλεγχο ερευνώνται, πέραν της παράβασης κανόνα δικαίου,.....τα ελαττώματα της αιτιολογίας ή η έλλειψη αυτής. Στοιχεία της αιτιολογίας είναι η αναφορά των κανόνων δικαίου στους οποίους στηρίζεται η έκδοση της πράξης, η τυχόν ερμηνεία τους, η ουσιαστική εκτίμηση των πραγματικών καταστάσεων, καθώς και τα κριτήρια σχετικά με την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας. **Η αιτιολογία** πρέπει οπωσδήποτε να είναι **ειδική** (όχι γενική και αόριστη), **πλήρης ή επαρκής**.

**Επειδή**, οι διατάξεις του άρθρου 107 του Ν. 3852/2010 «Επιχειρήσεις δήμων», όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, αναφέρουν τα εξής:

«1.Οι δήμοι μπορεί να έχουν μόνον:

α) μία κοινωφελή επιχείρηση,

β) μία δημοτική επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.),

γ) μία επιχείρηση με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού, εφόσον λειτουργούσαν αντίστοιχες στους συνηννοούμενους δήμους, και

δ) μία δημοτική ανώνυμη εταιρία του άρθρου 266 του Κ.Δ.Κ., εφόσον είχαν συσταθεί τέτοιες εταιρίες στους συνηννοούμενους δήμους.

2.Οι δήμοι δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, κατά τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, εκτός από εκείνες που είχαν συσταθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 194 αυτού. Δήμοι των οποίων δημοτική ανώνυμη εταιρεία συμμετέχει ή θα αποκτήσει, εντός χρονικού διαστήματος ενός έτους από την έναρξη εφαρμογής της ισχύος, των διατάξεων του παρόντος εδαφίου, μετοχική ιδιότητα σε τρίτη ανώνυμη εταιρεία, δύνανται να αποδέχονται μετοχές της τρίτης ανώνυμης εταιρείας, μεταβιβαζόμενες σε αυτούς με χαριστική αιτία (εν ζωή ή αιτία θανάτου), υπό την προϋπόθεση ότι η συμμετοχή τους στην τρίτη ανώνυμη εταιρεία, συνυπολογιζομένου του ποσοστού που κατέχει ή θα αποκτήσει σε αυτή η δημοτική ανώνυμη εταιρεία, δεν υπερβαίνει σε ποσοστό το 30% του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου της τρίτης ανώνυμης εταιρείας. Κάθε δήμος που θέτει υποψηφιότητα για τη φιλοξενία του θεσμού ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗ ΠΡΩΤΕΥΟΥΣΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ μπορεί να συστήσει ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, με αποκλειστικό σκοπό την προώθηση της υποψηφιότητας αυτής και την υλοποίηση των δράσεων που συνεπάγεται η φιλοξενία του θεσμού. Επιτρέπεται η επιχορήγηση της εν λόγω εταιρείας από προγράμματα του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, την κατά τόπον αρμόδια Περιφέρεια, επιμελητήρια και λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ., καθώς επίσης και η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με τους ανωτέρω φορείς, για την πραγματοποίηση του σκοπού της. Η ανώνυμη εταιρεία του δήμου που επιλέγεται να φιλοξενήσει το θεσμό, επιτρέπεται επιπλέον να επιχορηγείται από το δήμο που την έχει συστήσει, κατά παρέκκλιση του άρθρου 265 παρ. 3 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, μπορεί δε να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, στη χωρική περιφέρεια των οποίων θα αναπτυχθούν δράσεις, στο πλαίσιο της φιλοξενίας του θεσμού. Η ανώνυμη εταιρεία του προηγούμενου εδαφίου λύεται υποχρεωτικά και τίθεται σε εκκαθάριση, με την ολοκλήρωση του σκοπού για τον οποίο συνεστήθη. Οι ανώνυμες εταιρείες των δήμων που δεν επιλέγονται να φιλοξενήσουν το θεσμό λύονται υποχρεωτικά και τίθενται σε εκκαθάριση, αμέσως μετά την ανακήρυξη της πόλης που θα φέρει τον τίτλο της ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΕΥΟΥΣΑΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ.» Οι επιχειρήσεις που συστήνονται για τη φιλοξενία του θεσμού «Πολιτιστική Πρωτεύουσα της Ευρώπης» δύνανται να απασχολούν εξειδικευμένο προσωπικό μέχρι είκοσι (20) ατόμων με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή/και με σύμβαση παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών ή/και με σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στους σχετικούς κανονισμούς λειτουργίας τους, κατ' εξαίρεση των εφαρμοζόμενων διατάξεων της περίπτωσης α' της παρ. 20 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012, των άρθρων 14 και 21 του ν. 2190/1994 περί τρόπου πρόσληψης του προσωπικού Ι.Δ.Ο.Χ. και του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 περί σύναψης συμβάσεων μίσθωσης έργου. Η διάρκεια των ως άνω συμβάσεων επιτρέπεται να είναι μέχρι ένα (1) έτος με δυνατότητα ανανέωσης ή παράτασής τους έως τη λήξη της διάρκειας των επιχειρήσεων, σύμφωνα με το Καταστατικό τους, αποκλειόμενης σε κάθε περίπτωση της αναγνώρισής τους ως συμβάσεις αορίστου χρόνου. Για την κάλυψη των αναγκών των

## ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

επιχειρήσεων, επιτρέπεται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, με κοινή απόφαση των αρμοδίων για το διορισμό οργάνων, η απόσπαση υπαλλήλων φορέων που υπάγονται στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται σε ένα (1) έτος με δυνατότητα ανανέωσης μέχρι τη λήξη της διάρκειας της οικείας επιχείρησης. Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων καταβάλλονται από το φορέα υποδοχής.»

3.Υφιστάμενες αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα συνεχίζουν να λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 267 του Κ.Δ.Κ. και με την επιφύλαξη των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 111 του παρόντος.

**Επειδή**, στο σκεπτικό μέρος της κρινόμενης απόφασης, μεταξύ άλλων, αναφέρεται ότι προτείνεται η δημιουργία Εταιρείας Ειδικού Σκοπού για την υποστήριξη των συμπολιτών (νοείται των πολιτών του Δήμου Ζαχάρως) που αναίτια βρίσκονται σε δυσκολία εξυπηρέτησης των στεγαστικών δανείων τους, με στόχο τη διευκόλυνσή τους και σε κάθε περίπτωση την προστασία των σπιτιών τους.

**Επειδή**, στο σκεπτικό μέρος της κρινόμενης απόφασης αναφέρεται ότι το Δ.Σ. έλαβε υπόψη την εισήγηση του προέδρου, τις διατάξεις του άρθρου 65 του Ν.3852/2010, τις διατάξεις του άρθρου 93 του Ν. 3463/2006, την εισήγηση του Αντιδημάρχου, τα σχετικά με το θέμα έγγραφα.

**Επειδή** οι διατάξεις του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010 αναφέρουν τα εξής:

«Αρμοδιότητες του δημοτικού συμβουλίου

1.Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.

2.Το δημοτικό συμβούλιο εκφράζει τις θέσεις του σε θέματα τοπικού ενδιαφέροντος και γνωμοδοτεί όποτε δημόσιες αρχές ή αρμόδια όργανα ζητούν τη γνώμη του.

3.Ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές.

4.Καταρτίζει με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του τον κανονισμό λειτουργίας του, με βάση τον πρότυπο κανονισμό του άρθρου 67 του παρόντος.

Αν δεν έχει θεσπισθεί κανονισμός λειτουργίας από το δημοτικό συμβούλιο, τότε ισχύει ο εν λόγω πρότυπος κανονισμός.

5.Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων.»

6.Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί με απόφασή του να μεταβιβάζει στην επιτροπή ποιότητας ζωής, αρμοδιότητές του σχετικές με το αντικείμενό της.».

**Επειδή**, με την υπ' αριθμ. 269/2017 το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζαχάρως αποφάσισε, κατά πλειοψηφία, τη δημιουργία Εταιρείας Ειδικού Σκοπού για την υποστήριξη των συμπολιτών (νοείται των πολιτών του Δήμου Ζαχάρως) που αναίτια βρίσκονται σε δυσκολία εξυπηρέτησης των στεγαστικών δανείων τους, με στόχο τη διευκόλυνσή τους και σε κάθε περίπτωση την προστασία των σπιτιών τους.

**Επειδή**, από τις διατάξεις του άρθρου 107 του Ν. 3852/2010 «Επιχειρήσεις δήμων», όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν και αναλύονται ανωτέρω, προκύπτει ότι πέραν των ως άνω αναφερόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων μπορούν να έχουν οι Δήμοι μόνον μία δημοτική επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) (που θεωρείται ειδικού σκοπού) και μία επιχείρηση με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού, εφόσον λειτουργούσαν αντίστοιχες στους συνενούμενους δήμους και όχι Εταιρία Ειδικού Σκοπού για την υποστήριξη πολιτών που βρίσκονται

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

σε δυσκολία εξυπηρέτησης των στεγαστικών δανείων τους, με στόχο τη διευκόλυνσή τους και σε κάθε περίπτωση την προστασία των σπιτιών τους

**Επειδή, σε κανένα σημείο του σκεπτικού ή του αποφασιστικού μέρους της κρινόμενης απόφασης αναφέρονται οι κανόνες δικαίου (σχετικές διατάξεις) στους οποίους στηρίζεται η έκδοσή της, με αποτέλεσμα αυτή, ως **αναιτιολόγητη και ασαφής να τυγχάνει μη νόμιμη και ακυρωτέα.****

Για τους ανωτέρω λόγους,

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

Ακυρώνουμε την αριθμ. 269/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως, με θέμα «Δημιουργία Εταιρείας Ειδικού Σκοπού για την προστασία δημοτών από τα κόκκινα δάνεια και τους πλειστηριασμούς», **ως μη νόμιμα ληφθείσα**, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η ανωτέρω απόφαση εισήλθε στην υπηρεσία μας στις 10-1-2018 και έλαβε Α.Π. 6748.

Κατά της παρούσας χωρεί προσφυγή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 και επόμενα του Ν. 3852/2010, σε συνδυασμό με αυτές των άρθρων 151 & 152 του Ν.3463/2006.

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ

ΠΑΠΑΘΕΟΔΩΡΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ