



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
& ΙΟΝΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ -
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΗΛΕΙΑΣ**

ΠΥΡΓΟΣ, 28 - 12 - 2018

ΑΡ.ΠΡΩΤ:277505

TAX.Δ/ΝΣΗ :Μανωλοπούλου & Κοκκίνου
TAX.ΚΩΔ.: 27131
FAX: 26210-30000
ΠΛΗΡ.: Σαργέντης Νικόλαος
ΤΗΛ.: 26210-22543

ΘΕΜΑ: « Εξέταση προσφυγής κατά της υπ' αριθ. 269/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ζαχάρως ».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου
Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου

Εχοντας υπόψη τις διατάξεις:

1. α. του Ν. 2503/97 «Διοίκηση, Οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις.
β. του Ν.3463 / 2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων ».
2. .Τις διατάξεις του άρθρου 224 του Ν.3852/10 με θέμα «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (ΦΕΚ 87/τεύχος Α/7-6-2010), όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 203 του Ν.4555/18 «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι» και του άρθρου 226 του ίδιου νόμου, όπως αυτό έχει αντικατασταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 117 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133^Α) «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι».
3. Τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133^Α) «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι».
4. Τις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τεύχος Α/7-6-2010), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133^Α) «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»
5. Τις διατάξεις του άρθρου 23 του Π.Δ 139/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου» (ΦΕΚ 232/Τεύχος Α/27-12-2010).
6. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του Ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση

αδικιών και άλλες διατάξεις» (Α 47) και 28Α, όπως αυτό έχει προστεθεί με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Ν. 4368/2016 «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».

7. Την με Α.Π. 15870/15-5-2017 Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών, περί ορισμού Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (ΦΕΚ 250/26-5-2017/Τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ.).
8. Την με Α.Π. 140634/22-6-2017 Απόφαση Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, περί Μεταβίβασης δικαίωματος υπογραφής 'Με εντολή Συντονιστή' κ.λπ.» (ΦΕΚ 2208/Τεύχος Δεύτερο/29-6-2017) (ΑΔΑ: ΩΜΜΟΟΡ1Φ-ΕΞΒ), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
9. Την με αριθ. 269/18 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως με θέμα "Ορισμός νέου μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου του Ν.Π.ΙΔ με την επωνυμία "Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Ζαχάρω" (ΔΕΥΑΖ) και ορισμός Προέδρου. .
10. Την από 22-11-18 προσφυγή του κ. Γρηγορίου Κλημαντήρη, Δημοτικού Συμβούλου του Δήμου Ζαχάρως κατά της υπ' αριθ. 269/18 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως.
11. Το υπ' αριθ. πρωτ. 262226+263773/27-11-18 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήσαμε τις απόψεις του Δήμου Ζαχάρως, αναφορικά με την ανωτέρω προσφυγή.
12. Το με αριθ. πρωτ. 9142/7-12-18 έγγραφο Δήμου Ζαχάρως», με το οποίο μας απέστειλε τις απόψεις του επί της ανωτέρω προσφυγής.
13. Την υπ' αριθ. 19/2013 απόφαση της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/06 Ν. Ηλείας για ανάλογη περίπτωση.

Αφού σκεφθήκαμε :

Η από **22-11-18** προσφυγή κ. Κλημαντήρη Γρηγορίου", με την οποία προσφεύγει κατά της υπ' αριθ. 269/18 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως, θεωρείται ότι **ασκήθηκε εμπρόθεσμα**, αφού η απόφαση που δημοσιεύθηκε στις 14-11-18, **αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα «Διαύγεια» στις 16-11-18**, επομένως η κατάθεση της προσφυγής έγινε στην υπηρεσία μας στις 22-11-18, εντός της προβλεπόμενης υπό του νόμου αποκλειστικής προθεσμίας των δεκαπέντε (15) ημερών (άρθρο 227 του Ν. 3852/2010).

Επειδή, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αριθμ. **11/7666/07-02-2007** Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσια Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Στην περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής».

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 («Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας») παρ. 1α και β του ίδιου νόμου: «Οποιοσδήποτε έχει **έννομο συμφέρον** μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής...»

Επειδή, περαιτέρω, κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι:

- **προσωπικό**, το οποίο έγκειται στην ύπαρξη ειδικού δεσμού του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά (ΣτΕ 2998/2008, 2305/1995), ήτοι στον ειδικό δεσμό προσωπικού χαρακτήρα λόγω της σχέσης του προς τη νομική ή την πραγματική κατάσταση (ΣτΕ 2305/1995, ΣτΕ 2306/1995, 2416/2007 ΔΕφΑθ, 1619/2009 ΔΕφΑθ, 1025/2009 ΔΕφΑθ, 1618/2009 ΔΕφΑθ). Ο χαρακτήρας του εννόμου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει τη φύση της αίτησης ακυρώσεως ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον δικαστικό έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της αρχής της νομιμότητας (Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Επ. Π. Σπηλιωτόπουλος, έκδοση 2002, σελ. 474-475).
- **άμεσο**, δηλαδή την βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο, με το οποίο αυτός συνδέεται με ορισμένη σχέση, π.χ σύζυγος,
- **ενεστώς**, δηλαδή να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης από τον ΟΤΑ, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής (ΣτΕ 4045/1996).

Επειδή, στη συγκεκριμένη περίπτωση, προκύπτει ότι **συντρέχει** στο πρόσωπο του προσφεύγοντος, το απαιτούμενο έννομο συμφέρον, καθώς από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει, ότι ο κ. Κλημαντήρης Γρηγόριος Δημοτικός Σύμβουλος του Δήμου Ζαχάρως διαγράφηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΕΥΑ Ζαχάρως, λόγω διαγραφής του από τη Δημοτική παράταξη "ΔΥΝΑΜΙΚΗ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ", παρανόμως όπως ο ίδιος υποστηρίζει.

Επειδή, οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος, ότι πρέπει να *ακυρωθεί* η υπ' αριθ. **269/18** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως, καθώς μέσω της ανωτέρω απόφασης παράνομα διαγράφεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΕΥΑ Ζαχάρως, λόγω της διαγραφής του από τη Δημοτική Παράταξη της πλειοψηφίας "ΔΥΝΑΜΙΚΗ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ", **προβάλλονται ορθώς:** .

Επειδή, η υπ' αριθ. πρωτ. **33771/5-7-18**, εγκύκλιος 23, του Υπουργείου Εσωτερικών προβλέπει ότι «...Δημοτικοί σύμβουλοι που διαγράφηκαν με τη διαδικασία που προβλέπεται από το άρθρο 66 του Ν.3852/10 θεωρούνται ανεξάρτητα μέλη του συμβουλίου, μη ανήκοντα σε κάποια παράταξη.»

Επειδή, το άρθρο 66 παρ.6 του Ν3852/10 ορίζει ότι το μέλος του δημοτικού συμβουλίου που ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε από την παράταξη του δεν μπορεί να ενταχθεί σε άλλη παράταξη και δεν μπορεί να εξακολουθήσει να **είναι μέλος του προεδρείου ή της οικονομικής επιτροπής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής**, όπου εκλέχτηκε ως μέλος της παράταξης από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε, καθώς και να ορισθεί ή να παραμείνει αντιδήμαρχος κατά τη διάρκεια της θητείας του.

Επειδή, σύμφωνα, με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ.4 του Ν.1069/80, η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου ακολουθεί τη θητεία του Δημοτικού Συμβουλίου και σε

κάθε περίπτωση, λήγει το αργότερο τρεις (3) μήνες μετά τη συγκρότηση του νέου Δημοτικού Συμβουλίου.

Επειδή, σύμφωνα, με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ.5 του Ν.1069/80, τα αιρετά μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΥΑ είναι δυνατόν να αντικαθίστανται κατά τη διάρκεια της θητείας τους, με αιτιολογημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου που τα όρισε, η οποία λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του.

Επειδή, σύμφωνα, με τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 6 του Ν.2690/99 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όταν ο νόμος προβλέπει θητεία για τα μέλη του συλλογικού οργάνου, η αντικατάσταση μέλους πριν από τη λήξη της θητείας του είναι δυνατή μόνο για λόγον αναγόμενο στην άσκηση των καθηκόντων του, ο οποίος και πρέπει να βεβαιώνεται στη σχετική πράξη.

Επειδή, στην υπ' αριθ. **269/18** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως αποφασίζεται η εκλογή νέου Προέδρου της ΔΕΥΑ Ζαχάρως σε αντικατάσταση του πρώην Προέδρου κ. Κλημαντήρη Γρηγορίου, λόγω διαγραφής του από τη Δημοτική Παράταξη της πλειοψηφίας του Δημοτικού Συμβουλίου " ΔΥΝΑΜΙΚΗ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ " και δίχως να αναφέρεται σε αυτή κάποιος λόγος αναγόμενος με την άσκηση των καθηκόντων του.

Επειδή, το άρθρο 66 παρ.6 του Ν3852/10 καθορίζει τις έννομες συνέπειες που επέρχονται στο μέλος του δημοτικού συμβουλίου που διαγράφηκε από την παράταξη του και σύμφωνα με τις οποίες δε δύναται να είναι μέλος του **προεδρείου ή της οικονομικής επιτροπής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής**, όπου εκλέχτηκε ως μέλος της παράταξης από την οποία διαγράφηκε, καθώς και να **ορισθεί ή να παραμείνει αντιδήμαρχος** κατά τη διάρκεια της θητείας του, δίχως στις ανωτέρω συνέπειες να περιλαμβάνεται η απώλεια του αξιώματος του μέλους Δ.Σ σε νομικά πρόσωπα του Δήμου, στα οποία έχει οριστεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

1).**Ακυρώνουμε** την υπ' αριθ. **269/2018** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζαχάρως, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

2). Κατά της παρούσας χωρεί προσφυγή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227,όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 118 του Ν.4555/18 και επόμενα του Ν.3852/2010, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν.3463/06.

Ο Συντονιστής

Παπαθεοδώρου Νικόλαος

Κοινοποίηση :

- 1.Δήμο Ζαχάρως
2. κ. Γρηγόριο Κλημαντήρη
Δημοτικό Σύμβουλο Δήμου Ζαχάρως
(Δια των Υπηρεσιών του Δήμου Ζαχάρως)